

(RU)

Информация для беженцев из Украины

По состоянию на 18.03.2022

Нападение армии Путина на Украину, нарушившее международное право, заставило миллионы людей спасаться бегством. С помощью этих советов мы хотим дать пострадавшим, членам их семей, друзьям и сторонникам первое представление о том, какие правила теперь действуют для них в Германии и какие существуют перспективы.

ПРЕДЫДУЩИЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ НА ЕВРОПЕЙСКОМ И ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Помимо [Решения Совета ЕС о временной защите](#), на сегодняшний день существует [Временное постановление о пребывании в Украине \(нем. UkraineAufenthÜV\)](#) и [циркуляр Федерального министерства внутренних дел от 14 марта](#) о выполнении Решения Совета ЕС и о распределении лиц, нуждающихся в защите, между федеральными землями. За ним, вероятно, последуют и другие.

Мы будем регулярно обновлять эту страницу, включать и разъяснять новые правила и нормы. Однако многие вопросы остаются и будут оставаться открытыми, так как нет и не будет нормативной регуляции для всего. Более того, эти "общие" советы могут дать лишь общий обзор и первые подсказки, но не могут заменить [индивидуальные консультации по более сложным вопросам](#).

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ, КАК ПРАВИЛО, НЕ СЛЕДУЕТ ПОДАВАТЬ ХОДАТАЙСТВО О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УБЕЖИЩА

Как правило, ни люди с украинскими паспортами, ни люди без украинских паспортов, бежавшие из Украины, не должны просить убежища. Такое заявление может быть подано только после предварительной [индивидуальной консультации](#). Украинцы могут небюрократически подать заявление на временную защиту (см. ниже) и обычно должны это сделать.

Даже для людей, не имеющих украинского паспорта, прошение о предоставлении убежища обычно является тупиком, поскольку в большинстве случаев речь идет не об угрозе в стране происхождения, а о желании продолжить учебу, например, в Германии. Процедура предоставления убежища — худший из возможных способов сделать это. Прошение о предоставлении убежища означает размещение в центре для беженцев, даже если люди уже размещены частным образом, а также приписку к определенной федеральной земле и, возможно, позднее к определенному округу. Переезд в другой город, например, для продолжения учебы, обычно невозможен.

Кроме того, ходатайство о предоставлении убежища приводит к блокировке выдачи разрешения на пребывание. Это означает, что до завершения процедуры предоставления убежища разрешение на пребывание не может быть выдано, если на это нет законного права. Более того, в случае отклонения ходатайства о

предоставлении убежища, до выезда из страны разрешение на пребывание может быть выдано только на основании международного права или по гуманитарным или политическим причинам, но не, например, для обучения, даже если остальные правовые условия для этого выполнены. Это еще одна причина, по которой в нынешней ситуации просить убежище, как правило, не рекомендуется.

ЛЕГАЛЬНЫЙ ВЪЕЗД И ПРОЖИВАНИЕ БЕЖЕНЦЕВ ИЗ УКРАИНЫ ДО 23 МАЯ 2022 ГОДА

[Временное постановление о пребывании в Украине \(нем. *UkraineAufenthÜV*\)](#) от 7 марта регулирует въезд и проживание всех беженцев из Украины. Украинцы, проживавшие в Украине, а также иностранцы, которые находились в Украине 24 февраля 2022 года, освобождаются от обязанности получения разрешения на пребывание.

Это постановление применяется с обратной силой со дня начала войны и пока до 23 мая 2022 года и означает, что беженцы из Украины въехали на территорию Германии легально или въезжают и будут находиться здесь на законных основаниях. Соответствующие лица не должны опасаться какого-либо наказания, например, потому, что при нормальных условиях они должны были бы въехать в Германию на основании действующей визы. Ваше пребывание здесь не станет от этого нелегальным!

Однако постановление регулирует только въезд и пребывание украинцев и иностранцев из Украины, первоначально до 23 мая. Оно обеспечивает быстрое решение проблемы, но не предусматривает возможность долгосрочного проживания для пострадавших (подробнее об этом ниже). Это постановление может быть расширено — при необходимости мы сообщим об этом.

ПРЕБЫВАНИЕ В ЦЕЛЯХ ВРЕМЕННОЙ ЗАЩИТЫ

Временная защита — это инструмент, позволяющий предоставить людям защиту и гарантировать определенные права сравнительно несложным способом и без необходимости проходить длительные и бюрократические процедуры получения убежища.

Для каких групп людей предназначена эта защита и как им следует действовать сейчас, можно прочитать здесь:

1. ЛИЦА С УКРАИНСКИМ ГРАЖДАНСТВОМ

*Украинцы, которые были вынуждены бежать в Германию после 24 февраля, могут подать заявление на получение разрешения на пребывание согласно [статье 24 Закона о пребывании \(нем. § 24 AufenthG\)](#) в целях временной защиты в миграционной службе по месту жительства, если таковое уже существует (например, если они остановились у родственников или друзей). До получения разрешения на пребывание эти лица получают временную справку о легальном пребывании (нем. *Fiktionsbescheinigung*). Само разрешение на пребывание выдается в Германии на два года. По решению Совета ЕС*

временная защита может быть продлена еще на один год до максимально трех лет. В этом случае разрешение на пребывание также необходимо будет продлить еще на один год.

Если у Вас нет частного жилья, обратитесь в [государственный центр первичного приема беженцев \(нем. Erstaufnahmeeinrichtung\)](#). После этого Вам будет назначено место жительства в Германии, где Вы сможете подать заявление на получение разрешения на пребывание согласно статье 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthG) в миграционной службе. С 16 марта 2022 года распределение по федеральным землям осуществляется в соответствии с так называемым "Ключом Кенигштайна", и схоже с распределением просителей убежища. Это означает, что лица больше не смогут свободно выбирать место жительства. Исключение составляют, как описано выше, те, кто разместился самостоятельно (к примеру, у друзей или родственников).

То же самое применяется и к тем лицам, которые въехали в страну до 24 февраля, при условии, что они покинули Украину "незадолго до" 24 февраля 2022 года или находились в ЕС "незадолго до этой даты". Это означает, например, что лица, которые пребывали в Германии или другом государстве ЕС до начала войны, также имеют право на временную защиту.

Граждане Украины, имеющие разрешение на пребывание в Германии, также могут подать заявление на получение разрешения на пребывание в соответствии со статьей 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthG), если продление существующего разрешения на пребывание невозможно.

К сожалению, на украинцев с толерированным пребыванием (нем. Duldung) не распространяется временная защита, предусмотренная статьей 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthG).

2. ЛИЦА, ИМЕЮЩИЕ ПРАВО НА МЕЖДУНАРОДНУЮ ЗАЩИТУ (ОСОБЕННО ПРИЗНАННЫЕ БЕЖЕНЦЫ) В УКРАИНЕ

Граждане третьих стран или лица без гражданства, которые имели международную защиту или сопоставимый статус национальной защиты в Украине до 24 февраля 2022 года, и члены их семей (см. ниже) могут обратиться в миграционную службу по месту жительства (например, если они проживают у родственников или друзей) для получения разрешения на пребывание в соответствии со [статьей 24 Закона о пребывании \(нем. § 24 AufenthG\)](#) в целях временной защиты. До получения разрешения на пребывание эти лица получат временную справку о легальном пребывании (нем. Fiktionsbescheinigung). Само разрешение на пребывание выдается в Германии на два года. По решению Совета ЕС временная защита может быть продлена еще на один год до максимально в трех лет. В этом случае разрешение на пребывание также необходимо будет продлить еще на один год.

Если у Вас нет частного жилья, обратитесь в [государственный центр первичного приема беженцев \(нем. Erstaufnahmeeinrichtung\)](#). После этого Вам будет назначено место жительства в Германии, где вы сможете подать заявление на получение разрешения на пребывание согласно статье 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthG) в миграционной службе. С 16 марта 2022 года распределение по федеральным землям осуществляется в соответствии с так называемым "Ключом Кенигштайна", и схоже с распределением просителей убежища. Это означает, что лица больше не смогут свободно выбирать место жительства. Исключение составляют, как описано выше, те, кто разместился самостоятельно (к примеру, у друзей или родственников).

3. ЧЛЕНЫ СЕМЕЙ УКРАИНЦЕВ И ЛИЦ, ИМЕЮЩИХ МЕЖДУНАРОДНУЮ ЗАЩИТУ В УКРАИНЕ

Члены семей украинцев и лиц, имеющих международную защиту в Украине также получают разрешение на пребывание в целях временной защиты, если семья уже существовала в Украине и независимо от того, могут ли члены семьи вернуться в свои страны. Гражданство членов семьи не играет роли для получения временной защиты. Они также могут подать заявление на получение разрешения на пребывание в целях временной защиты в соответствии со [статьей 24 Закона о пребывании \(нем. § 24 AufenthG\)](#) в миграционной службе по месту жительства (например, если они проживают у родственников или друзей). До получения разрешения на пребывание, обычно выдается временная справка о легальном пребывании (нем. Fiktionsbescheinigung). Само разрешение на пребывание выдается в Германии на два года. По решению Совета ЕС временная защита может быть продлена еще на один год до максимально трех лет. В этом случае разрешение на пребывание также необходимо будет продлить еще на один год.

Если у Вас нет частного жилья, обратитесь в [государственный центр первичного приема беженцев \(нем. Erstaufnahmeeinrichtung\)](#). После этого Вам будет назначено место жительства в Германии, где вы сможете подать заявление на получение разрешения на пребывание согласно статье 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthG) в миграционной службе. С 16 марта 2022 года распределение по федеральным землям осуществляется в соответствии с так называемым "Ключом Кенигштайна", и схоже с распределением просителей убежища. Это означает, что лица больше не смогут свободно выбирать место жительства. Исключение составляют, как описано выше, те, кто разместился самостоятельно (к примеру, у друзей или родственников).

Членами семьи в смысле данного положения являются супруги и несовершеннолетние дети. Дети должны быть несовершеннолетними на день начала войны, т.е. 24 февраля. Нестрашно, если на момент подачи заявления о предоставлении временной защиты они уже достигли совершеннолетия. Кроме того, не состоящие в браке пары (включая однополые пары), находящиеся в долгосрочных отношениях, а также другие

родственники, проживающие в одном домохозяйстве, которые жили в семейных узах с основным лицом до начала войны и которые полностью или в основном зависят от основного лица, также считаются членами семьи в понимании данного положения. Таким образом, не обязательно состоять в браке, чтобы получить временную защиту и разрешение на пребывание в соответствии со статьёй 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthG).

Однако возникает вопрос о надлежащих индивидуальных доказательствах, поскольку простого совместного ведения домохозяйства или экономической общности недостаточно для получения статуса семьи в смысле временной защиты. В случае не состоящих в браке партнеров или других родственников, делящих быт, это должны быть долгосрочные отношения, не допускающие другого совместного проживания такого же рода. Отношения должны характеризоваться внутренними связями, которые обосновывают ответственность и взаимную поддержку в затруднительных положениях. Таким образом, необходимо будет продемонстрировать очень тесные связи друг с другом, которые выходят за рамки общего адреса проживания. С другой стороны, понятные пробелы в доказательствах, обусловленные бегством, должны быть учтены при убедительном изложении фактов в пользу соответствующих лиц. Практика покажет, что это значит в каждом конкретном случае.

4. ДРУГИЕ ЛИЦА БЕЗ УКРАИНСКОГО ПАСПОРТА, ПРОЖИВАЮЩИЕ НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ

Иностранцы, которые проживали в Украине с временным или постоянным видом на жительство (например, студенты или работающие лица) и которые не считаются членами семьи украинцев и не имеют международной защиты, могут получить разрешение на пребывание в соответствии со статьёй 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthG) только при определенных условиях и, следовательно, в индивидуальных случаях, которые должны быть отдельно рассмотрены.

По мнению Федерального Министерства Внутренних Дел, те, кто не может безопасно и долгосрочно вернуться в свою страну, получают разрешение на пребывание в целях временной защиты. Касательно того, кто не может безопасно и долгосрочно вернуться на родину, Федеральное Министерство Внутренних Дел пишет, что такими считаются те лица, которые без временной защиты или другого вида разрешения на пребывание могли бы претендовать на предоставление [толерированного пребывания \(нем. Duldung\)](#) в соответствии со статьями 60 или 60a Закона о пребывании (нем. § 60 или § 60a AufenthG) – не путать с толерированным пребыванием на основании обучения или работы. Толерированное пребывание (нем. Duldung) согласно со статьями 60 или 60a Закона о пребывании (нем. § 60 или § 60a AufenthG) предоставляется, если по юридическим или фактическим причинам депортация является невозможной. Например, при беременности на поздних сроках, серьезной болезни, предстоящего замужества или потери паспорта не по своей вине. В этих случаях возможно получение разрешения на

пребывание в соответствии со статьей 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthaltG).

Однако для всех остальных лиц, не имеющих неотложных причин для одобрения толерированного пребывания (нем. Duldung), возникает важный вопрос: как власти собираются проверять возможность безопасного и долгосрочного возвращения в страну происхождения? Этот вопрос еще не решен окончательно, дополнительные разъяснения со стороны Федерального Министерства Внутренних Дел по этому вопросу могут последовать в скором времени.

Лица, которые только кратковременно находились в Украине (например, в гостях или на краткосрочной работе и т.п.), а затем были вынуждены бежать, не попадают под временную защиту. Временным краткосрочным пребыванием считается любое пребывание в Украине не более 90 дней с временной целью. Таким образом, пребывание, длительностью менее чем 90 дней, не считается краткосрочным, если в перспективе было постоянное пребывание, но статус защиты или разрешение на долгосрочное пребывание еще не был получен до 24 февраля 2022 года.

Неукраинцы, которые не имеют права на временную защиту или для которых этот вопрос в настоящее время неокончательно решен, должны подать заявление на получение разрешения на пребывание до 23 мая 2022 года (если это постановление не будет продлено). Своевременно поданное заявление приведет к получению временной справки о легальном пребывании (нем. Fiktionsbescheinigung), после чего проживание будет считаться разрешенным до тех пор, пока миграционная служба не примет окончательное решение. Это означает, что эти лица не обязаны покидать страну. Однако этим лицам рекомендуется обратиться за [индивидуальной и независимой консультацией](#) касательно своих прав и перспектив в соответствии с законодательством о пребывании в стране.

В принципе, этим лицам уже рекомендуется по мере возможности "использовать" свой легальный статус до 23 мая 2022 года, чтобы создать условия для одобрения средне- или долгосрочного пребывания. Например, начать поиск места в университете для тех, кто хочет продолжить обучение здесь, или квалифицированной работы для тех, кто имеет профессиональную квалификацию или высшее образование. Для уточнения соответствующих требований рекомендуется [индивидуальная, независимая консультация](#).

Что касается медицинского обслуживания или получения социальных пособий, лица без украинского паспорта, которые еще не подали заявление на получение разрешения на пребывание в целях временной защиты или еще не получили такое разрешение, получают пособия в соответствии с Законом о пособиях лицам, ищущим убежище (нем. AsylbLG), если они обратятся с просьбой о помощи (жилье, питание, медицинское обслуживание) в ведомства. Эта просьба о поддержке не должна рассматриваться как

ходатайство о предоставлении убежища, и лицам также советуется не допускать открытие процедуры предоставления убежища из-за возможных негативных последствий (см. выше).

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НА ТЕРРИТОРИИ ГЕРМАНИИ

Беженцы из Украины, прибывшие в Германию и размещенные государственным образом, с 16 марта распределяются между отдельными федеральными землями. Это не относится к лицам, которые разместили или планируют разместиться частным образом (например, у друзей или родственником). Как и в случае с просителями убежища, распределение осуществляется в соответствии с так называемым "Ключом Кёнигштайна", и за его выполнение отвечает Федеральное Ведомство по Делах Миграции и Беженцев.

Внутреннее распределение в федеральных землях подлежит, в основном, тем же правилам, что и для просителей убежища. При распределении должна учитываться целостность семьи. Это означает, что семья не может быть разделена при направлении и распределении. Так, к примеру, неженатые пары должны распределяться вместе.

Лица, находящиеся на государственном размещении, не могут выбирать федеральную землю или место, а должны поселиться и проживать в отведенном государством месте. Однако данное ограничение снимается в случае трудоустройства, облагаемого взносами социального страхования, прохождения профессионального обучения или учебы в высшем учебном заведении. В таких случаях лица могут переехать в другой город.

ВРЕМЕННАЯ ЗАЩИТА ВКЛЮЧАЕТ:

- **ПРАВО НА ТРУДОУСТРОЙСТВО:** Разрешение на пребывание в соответствии со статьей 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthG) должно выдаваться с пометкой «трудоустройство разрешено». Миграционная служба не располагает здесь никакой свободой действий. До получения разрешения на пребывание на временной справке о легальном пребывании (нем. Fiktionsbescheinigung) также должна стоять отметка "трудоустройство разрешено". Термин «трудоустройство» охватывает как работу по найму, так и предпринимательство.
- **ПРАВО НА СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ И МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ:** Лица, получившие разрешение на пребывание согласно статье 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthG), имеют право на социальную помощь в соответствии с Законом о пособиях лицам, ищущим убежища (нем. AsylbLG). Это включает социальные пособия и медицинское страхование. Выплата пособий, а также оказания медицинской помощи регулируется в отдельных округах по-разному.
Кроме того, лица, работающие, или по окончании трудоустройства/самозанятости получающие пособие по безработице, или находящиеся в декрете, имеют право на финансовую помощь ребенку и другие семейные

выплаты. Лица без трудоустройства/ самозанятости, имеют право на семейные выплаты после 15-месячного пребывания в Германии.

- **ДОСТУП К КУРСАМ НЕМЕЦКОГО ЯЗЫКА:** Доступ к интеграционным курсам предоставляется по заявлению. Заявление можно подать в [региональных отделениях Федерального Ведомства по Делах Миграции и Беженцев](#). Для того, чтобы особа могла начать посещать интеграционный курс как можно скорее, ее временная справка о легальном пребывании (нем. Fiktionsbescheinigung) должна содержать примечание о выдаче разрешения на пребывание согласно статье 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthG).
- **ДОСТУП К ШКОЛЬНОЙ СИСТЕМЕ:** Все дети в Германии до определенного возраста подлежат обязательному школьному обучению. Поскольку система образования в Германии является компетенцией федеральных земель, порядок действий в разных федеральных землях различается. Более подробную информацию вы можете найти на сайте [Handbook Germany](#).
- **ПРАВО НА ВОССОЕДИНЕНИЕ СЕМЬИ:** Лицам, имеющим разрешение на пребывание в соответствии со статьей 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthG), предоставляется право на воссоединение с супругами и несовершеннолетними детьми, если бегство нарушило семейные отношения в стране происхождения, а члены семьи были приняты в другом государства ЕС или находятся за пределами ЕС и нуждаются в защите. При таких условиях существует законное право на воссоединение семьи в Германии. Финансовая обеспеченность, установленная личность и выполнение паспортных обязательств не играют роли. Таким образом, ближайшие родственники могут воссоединиться с семьей, даже если главное лицо получает социальные пособия в Германии. Воссоединенные члены семьи получают разрешение на пребывание в целях временной защиты, а не разрешение на пребывание в целях воссоединения семьи, как это обычно предусмотрено. Поэтому на них также распространяются описанные выше ограничения и право на трудоустройство/ самозанятость, а также доступ к социальным пособиям и медицинскому страхованию. Кроме того, воссоединяющимся членам семьи не нужно въезжать в страну по визе, как это обычно предусмотрено. После безвизового въезда на федеральную территорию они могут подать заявление на получение разрешения на пребывание непосредственно в миграционной службе. Другие члены семьи, например родители совершеннолетних лиц, которые нашли временную защиту в Германии, могут присоединиться к ним в исключительных случаях согласно статье 36 абзац 2 Закона о пребывании (нем. § 36 Abs. 2 AufenthG). Так, воссоединение должно быть необходимым для того, чтобы избежать крайних трудностей. Например, особа, желающая присоединиться, должна нуждаться в уходе, который недоступен в стране происхождения. Ситуация в Украине сама по себе, однако, не может быть квалифицирована как крайняя трудность, если только не будут приняты соответствующие нормативные акты.

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА ВО ВРЕМЕННОЙ ЗАЩИТЕ

Предоставление временной защиты исключено для лиц, подозреваемых в серьезных уголовных преступлениях. Например, если есть серьезные основания предполагать, что

эти лица совершили военное преступление, преступление против человечности или серьезное неполитическое преступление (статья 28 Директивы или статья 24 абзац 2 Закона о пребывании в сочетании со [статьей 3 абзац 2 Закона об убежище](#) (нем. § 24 Absatz 2 AufenthG в сочетании с [§ 3 Absatz 2 AsylG](#))).

То же самое действует, если данное лицо по серьезным причинам представляет угрозу безопасности Федеративной Республики Германия или опасность для общества в целом, поскольку оно было осуждено за преступление или особо тяжкое правонарушение и приговорено к лишению свободы на срок не менее трех лет (статья 24 абзац 2 Закона о пребывании в стране в сочетании со [статьей 60 абзац 8 Закона о пребывании](#) (нем. § 24 Absatz 2 AufenthG в сочетании с [§ 60 Absatz 8 AufenthG](#))). Однако эти основания для отказа не упомянуты в статье 28 Директивы.

Даже если есть основания для отказа в разрешении на пребывание в целях временной защиты согласно статье 24 абзац 1 Закона о пребывании (нем. § 24 Absatz 1 AufenthG), это не означает, что лицо будет обязано покинуть Германию, так как пострадавшие лица, считаются "перемещёнными лицами" в следствии вооруженного конфликта (см. выше). Поэтому на время вооруженного конфликта им должна быть выдана справка о толерированном пребывании (нем. Duldung) в соответствии со [статьей 60a Закона о пребывании](#) (нем. § 60a AufenthG).

ВАЖНО! В случае существующего запрета на въезд и пребывание, например, в связи с предыдущей высылкой или депортацией из Германии (по крайней мере, если высылка или депортация не были обусловлены серьезными уголовными преступлениями), решение о высылке или депортации должно быть аннулировано согласно статье 11 абзац 4 предложения 2 Закона о пребывании (нем. § 11 Abs. 4 S. 2 AufenthG), если ожидается выдача разрешения на пребывание в целях временной защиты согласно статье 24 Закона о пребывании (нем. § 24 AufenthG).

МЫ ТАКЖЕ РЕКОМЕНДУЕМ ЭТИ СРЕДСТВА ИНФОРМАЦИИ:

- [Справочник Германия \(Handbook Germany\)](#) содержит актуальную информацию о выезде/ въезде, пребывании и проживании (на немецком, украинском и русском языках).
- Перечень компетентных лиц и информации доступен на сайте [Информационной сети Убежище и Миграция \(Informationsverbund Asyl & Migration\)](#).
- [Федеральное Министерство Иностранных Дел](#) и [Федеральное Министерство Внутренних Дел](#) также предоставляют информацию.