

**Stand: 04.03.2022, Übersetzung: Libereco (lphr.org)**

## **Решение совета ЕС: быстрая процедура предоставления временной защиты гражданам Украины**



Все больше людей из Украины ищут спасения в ЕС. Как, например, тут, на венгерском пограничном пункте в городе Захонь. Foto: Tobias Klaus / terre des hommes

**3 марта европейские министры внутренних дел пришли к соглашению о специальном защитном статусе для беженцев из Украины. Им не придется проходить процедуру получения убежища, а статус гарантируется на срок до трех лет. Организация PRO ASYL публикует тут всю важную информацию о «временном защитном статусе».**

**По состоянию на 04.03.: ЕС сегодня вечером опубликовал текст решения. Оно вступает в силу после публикации в официальном печатном органе – предположительно, в понедельник.**

Еще никогда страны-члены Европейского Союза не были настолько едины в вопросе принятия беженцев. Вследствие развязанной Россией агрессивной войны против Украины все страны-члены ЕС открывают двери для покидающих зону боевых действий.

### **ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ «ВРЕМЕННОГО ЗАЩИТНОГО СТАТУСА»**

3 марта 2022 года в Брюсселе в первый раз было принято решение о вступлении в силу специальной директивы о предоставлении временного защитного статуса. Директива определяет порядок приема перемещенных лиц, который исторически берет начало во времена войны в Югославии. Тогда некоторые европейские государства, среди них Германия, предоставили защиту лицам, покинувшим зону боевых действий минуя процесс получения статуса беженца. По этому образцу можно создать правовой инструмент в виде директивы, который позволит получить временную защиту без трудного и затяжного процесса получения статуса беженца. Такого рода директива, однако, еще никогда не принималась.

Не в последнюю очередь причина этого в том, что в соответствии со статьей 5 необходимо квалифицированное большинство голосов стран-членов. Если его удастся добиться, будет признан факт обстоятельств массового перемещения лиц со стороны совета Европейского Союза. На основании принятого решения будет предоставлена временная защита группе лиц указанной в решении совета в объеме, определенном директивой.

В Германии директива применяется в соответствии с положениями параграфа 24 закона о пребывании. **Пока что, по состоянию на 04.03.2022, неизвестно, как именно решение совета и применение директивы будут реализованы в Германии.**

### **КТО ИМЕЕТ ПРАВО НА ВРЕМЕННЫЙ ЗАЩИТНЫЙ СТАТУС?**

Решение совета о выдаче временного защитного статуса относится только к лицам, **которые были вынуждены покинуть места своего проживания вследствие российского нападения на Украину после 24 февраля 2022 года.** Страны-члены, однако, могут самостоятельно расширить перечень лиц на тех, кто прибыл в ЕС до 24 февраля 2022 года (в соответствии с пунктом 13 решения совета). Германии следует воспользоваться этим правом. А именно, предусмотреть временную защиту для следующего перечня лиц:

- **Граждане Украины, которые проживали в Украине на момент 24 февраля 2022 года.** (Часть 2 пункт 1а решения совета)

- **Граждане третьих стран или лица без гражданства, которые на момент 24 февраля 2022 года имели международно признанный статус беженца или равный ему национальный статус в Украине.** (Часть 2 пункт 1b решения совета)

- **Члены семей лиц из вышеперечисленных групп,** если брак был заключен на территории Украины без учета того, могут ли они вернуться в страны своего происхождения (Часть 2 пункт 1с решения совета). К «членам семей» относятся семейный партнер, а также пары без официально заключенного брачного статуса при наличии долгосрочных отношений, если по закону или сложившейся правовой практике эти пары могут быть приравнены к парам в браке, несовершеннолетние дети, а также иные родственники проживающие вместе с ними при условии их финансовой зависимости от лица имеющего право на защитный статус (дополнение к статье 4);

- **Граждане третьих стран, которые имеют украинский вид на жительство на длительный срок и не могут безопасно вернуться на родину.** Для этой группы подразумевается либо выдача защитного статуса в соответствии с директивой, либо в соответствии с национальным правом (что, к примеру, справедливо в случае Венгрии).

- **Страны-члены также могут расширить перечень лиц, имеющих право на защиту, в соответствии с директивой,** добавив к нему граждан третьих стран, которые легально проживали на территории Украины и не могут вернуться домой (часть 2 пункт 3 решения совета). Дальнейшее распространение права на других лиц в соответствии с этим пунктом также возможно.

Лица, которые не соответствуют этим критериям – например, по данным комиссии, граждане третьих стран, которые учились или работали в Украине короткий срок, – не имеют определенного законом статуса. Комиссия, однако, предусматривает что въезд может быть совершен беспрепятственно без визы или паспорта, но только для цели отправления в страну постоянного проживания. Федеральное правительство даст возможность этим лицам, которые сейчас бегут от активных боевых действий, проконсультироваться насчет существующих возможностей. Им будет предоставлена виза для чрезвычайных ситуаций в соответствии с частью 2 параграфа 14 закона о пребывании. Важно распространить возможность получения временного защитного статуса также на эту группу лиц.

## **СРОК ПРЕБЫВАНИЯ**

По части 1 параграфа 24 закона о пребывании разрешение на пребывание выдается на срок предусмотренный частями 4 и 6 директивы. Срок временной защиты в соответствии с этими нормами обычно составляет один год. Срок продлевается дважды автоматически по происшествии каждых 6 месяцев, если совет досрочно не откажется от продления, что возможно только вследствие установления возможности безопасного возвращения. Обычно срок временной защиты составляет 2 года, но может быть продлен еще на год до трех лет. Новое разрешение на пребывание выдается при истечении максимального срока предусмотренного нормами выше, - изначально одного года, затем двух периодов по шесть месяцев, и наконец еще одного года. Вне зависимости от этого существует возможность выдать разрешение на пребывание на более длительный срок, максимум на три года, в соответствии с частью 1 параграфа 26. Германии следует воспользоваться этой возможностью.

За выдачу разрешения на пребывание в соответствии с параграфом 24 ответственна миграционная служба, однако конкретных деталей пока нет.

## **РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО И ВНУТРИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗЕМЕЛЬ**

Прибывшие в Германию перемещенные лица распределяются по федеральным землям. Они могут договориться между собой о пропорции распределения лиц с временным защитным статусом. Если они не смогут прийти к соглашению, распределение произойдет в соответствии с формулой распределения беженцев по части 3 параграфа 24 закона о пребывании. Речь идет о формуле Кёнигштейна, которая кроме величины населения учитывает уровень экономического развития земель (параграф 45 закона о статусе беженцев). Ответственным за распределение становится Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев.

Внутреннее распределение внутри федеральных земель следует по большей части тем же правилам, что уже существуют для беженцев. Ответственное региональное ведомство выдает направление о размещении. Важно, чтобы направление включало в себя членов семьи (часть 4 параграфа 24 закона о пребывании и часть 4 параграфа 50 закона о статусе беженцев).

Получившие защитный статус не имеют права самостоятельно выбрать место жительства в определенной стране или определенном городе, они должны жить в месте фактического пребывания определяемого направлением (в соответствии с частью 5 параграфа 24 закона о пребывании). Пока неясно, может ли эта ситуация измениться к моменту прибытия.

## **ЗАНЯТОСТЬ**

Особенностью права на пребывание в соответствии с параграфом 24 закона о пребывании является право на занятость, которое определяется частью 6 настоящего параграфа.

Индивидуальная трудовая деятельность не запрещена, что установлено статьей 12 директивы.

Работа по найму для пользующихся правом на пребывание в соответствии с частью 1 параграфа 24 закона о пребывании не разрешается – в отличие от других разрешений на пребывание, но может быть разрешена в соответствии со статьей 2 параграфа 4 закона о пребывании. Содержащееся в нем право вступает в силу из-за верховенства права Европейского Союза: часть 12 директивы регулирует право на работу по найму, и разрешение должно быть выдано во всех случаях. Для него, как дополнительно указывает параграф 31 постановления о трудовой занятости иностранцев, не требуется разрешение Министерства труда.

## **СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ И ИНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВЫПЛАТЫ**

Имеющим разрешение на пребывание в соответствии с параграфом 24 закона о пребывании гарантированы выплаты в соответствии с законом о выплатах для беженцев (пункт 3а части 1 параграфа 1 закона о выплатах для беженцев). Точный размер может и должно установить федеральное правительство, так как ставки указанные в законе о выплатах для беженцев очень низкие.

Также гарантированы выплаты родительского пособия и другие выплаты по семейным обстоятельствам в период занятости либо получения пособия по безработице, либо до окончания декретного периода.

Если занятость отсутствует, выплаты по семейным обстоятельствам гарантируются после пребывания на территории ФРГ в течение 15 месяцев (пункты 3 и 4 части 2 параграфа 62 закона о подоходном налоге).

## **ВОССОЕДИНЕНИЕ СЕМЬИ**

Для воссоединения с супругом и несовершеннолетними детьми лицу получившему разрешение на пребывание будет оказано содействие в соответствии с частью 1 параграфа 24 и частью 4 параграфа 29 закона о пребывании, если семья была разделена и родственники были приняты другой страной-членом Евросоюза или же находятся за пределом Евросоюза и нуждаются в защите.

В этом случае существует право на воссоединение семьи. При этом другие условия части 1 параграфа 5 закона о пребывании – обеспеченность материальными средствами, возможность установить личность и гражданство, отсутствие решения на депортацию вследствие уголовного дела, наличие паспорта – не действуют. Не действует также в этом случае и часть 3 параграфа 27 закона о пребывании. Это значит, что в праве на воссоединение семьи не может быть отказано на основании того, что переезжающие члены семьи будут получать социальные выплаты.

Иные родственники – как, например, родители совершеннолетних лиц, получивших разрешение на пребывание в соответствии с частью 1 параграфа 24 закона о пребывании, – могут воссоединиться с семьей при соответствии условиям части 2 параграфа 36 закона о пребывании. Воссоединение семьи может произойти, когда оно необходимо чтобы избежать обстоятельств чрезвычайной тяжести. Примером может служить переезд лица, требующего ухода, если в стране проживания должный уход не может быть обеспечен.

Все переезжающие члены семьи в соответствии с пунктом 3 частью 4 параграфа 24 закона о пребывании получают разрешение на пребывание в соответствии с частью 1 параграфа 24, как и лицо, к которому они переезжают, а не по разделу 6 закона о пребывании, как члены семьи других лиц, имеющих разрешение на пребывание. Для них также действуют описанные выше сроки пребывания, условия ведения занятости и доступа к социальным выплатам и иным государственным выплатам. Также применение параграфа 24 распространяется на переезжающих членов семьи, у которых нет требуемой визы, которая обязательна в иных случаях (смотри часть 3 параграфа 5 закона о пребывании, которая исключает применение части 2 параграфа 5 закона о пребывании). Таким образом, они могут въехать на территорию ФРГ без визы и подать заявку на выдачу разрешения на пребывание в ведомстве по делам миграции, не получая предварительно визу за рубежом.

Даже если члены семьи, как указано выше, получают разрешение на пребывание по части 1 статьи 24 закона о пребывании, а не вид на жительство в соответствии с разделом 6, изложенные в нем параграфы 31, 33, 34 и 35 все равно применяются. Это означает, что переехавшие супруги даже в случае развода имеют право на пребывании в соответствии с параграфом 31 после 3 лет проживания на территории ФРГ. Родившиеся на территории

ФРГ дети имеющих разрешение на пребывание по части 1 параграфу 24 получают разрешение на пребывание в соответствии с параграфом 33 закона о пребывании. Продление и автономная выдача разрешений на пребывание для переехавших несовершеннолетних определяются особыми правилами параграфа 34 закона о пребывании, а переход к праву на неограниченное по сроку пребывание детей определяется параграфом 35.

### **ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА**

Временный защитный статус не выдается лицам, которые подозреваются в совершении тяжких преступлений, когда есть серьезные основания полагать, что было совершено военное преступление, преступление против человечности или другое тяжкое преступление неполитического характера (статья 28 директивы, а также часть 2 параграфа 24 закона о пребывании вместе с частью 2 параграфа 3 закона о статусе беженцев).

То же самое верно, когда имеются серьезные основания полагать, что лицо представляет угрозу безопасности для ФРГ или опасность для общества, если оно было приговорено к лишению свободы по меньшей мере на три года вследствие совершения преступления (часть 2 параграфа 24 закона о пребывании вместе с частью 8 параграфа 60 закона о пребывании). Это основание для отказа не указано в статье 28 директивы.

Даже если существует основание для отказа в выдаче разрешения на пребывание в соответствии с частью 1 параграфа 24 закона о пребывании, это не означает, что депортация возможна, так как, как минимум, у лица сохраняется статус «перемещенного» вследствие вооруженного конфликта (смотри выше). Поэтому таким лицам даже при отказе в разрешении на пребывание выдается отсрочка депортации до окончания активной фазы вооруженного конфликта в соответствии с пунктом а параграфа 60 закона о пребывании.